



16 ABR 2026
RECIBIDO
OFICIALÍA ELECTORAL
Clancxo

Asunto: Presentación de queja en contra de **Biby Karen Rabelo de la Torre**, en su calidad de Presidenta Municipal del H. Ayuntamiento de Campeche, y contra quien resulte responsable, por el uso indebido de recursos públicos en su modalidad de uso de investidura y canales institucionales, en contravención al artículo 134 párrafo séptimo de la Constitución Política Federal.

San Francisco de Campeche, Campeche a 15 de abril de 2026.

Mtra. Clara Concepción Castro Gómez,
Presidenta del Consejo General del Instituto
Electoral del Estado de Campeche¹.
Presente.

C. ÁNGEL MIZRAIM VALENCIA JERÓNIMO, representante suplente de morena ante el Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Campeche, personería que tengo debidamente acreditada y reconocida ante dicho órgano electoral estatal; señalando como domicilio para oír y recibir toda clase de notificaciones y documentos en el inmueble marcado con el número calle Querétaro, #2 Entre Calle República del Salvador y Costa Rica, Barrio de Santa Ana, CP 24050, los correos electrónicos: coordinacionjuridicoelectoral@gmail.com, morena@ieec.org.mx y autorizando para tales efectos a los C. Eduardo Estrella Rangel y Jessica Nayeli Templos Muñoz, ante usted con el debido respeto comparezco para exponer:

¹ En adelante IEEC.

Con fundamento en los artículos 8, 14, 16, 41, Base V, párrafo primero y Apartado C, 116 norma IV, incisos b) y c), y 134, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos²; 24, Base VII, de la Constitución Política del Estado de Campeche³; 1, 3, 242, 243, 244, 247, 249, 251, 253, fracciones I, II, III y IV, 254, 257 fracción I, 278 fracción XXXVII, 280, fracciones XIII y XX, 280 Sexies, 282, fracciones I, VIII, XX, XXV y XXX, 283, fracciones I, III, IV, V, VI y VII, 285, 286, fracciones VIII, X y XI, 600, 601 y 603 al 615 bis, de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Campeche⁴; 1, 3, 4, 8, 33 al 46 del Reglamento de Quejas del IEEC⁵, y 1, 5, 7, fracción II, incisos a) y b) y fracción V, inciso a), 20, fracciones XI, XII, XXIV, 21, 23, fracción XIV, 26, 27, 28, 29 fracciones I y XXIV, 42 fracciones I y V, 43 fracción VI, del Reglamento Interior del IEEC⁶, vengo a presentar escrito de queja en contra de **Biby Karen Rabelo de la Torre**, en su calidad de Presidenta Municipal del H. Ayuntamiento de Campeche, y contra quien resulte responsable, por actos que constituyen promoción personalizada, uso indebido de recursos y actos anticipados de campaña, y el partido **Movimiento Ciudadano**, por culpa in vigilando.

Por lo anterior, de conformidad con los artículos 606 de la Ley de Instituciones y 34 del Reglamento de Quejas, señalo lo siguiente:

- **El nombre del quejoso y, si es persona moral, el de su legítimo representante**

El señalado en el proemio del presente escrito.

² En adelante Constitución Federal.

³ En adelante Constitución Estatal.

⁴ En adelante Ley de Instituciones.

⁵ En adelante Reglamento de Quejas.

⁶ En adelante Reglamento Interior.

- **El domicilio del quejoso, para efectos de oír y recibir notificaciones**

El señalado en el proemio del presente escrito.

- **El nombre y domicilio de cada uno de los infractores**

Biby Karen Rabelo de la Torre, con domicilio conocido en las instalaciones que ocupan el H. Ayuntamiento de Campeche.

Movimiento Ciudadano, en el domicilio ubicado en Avenida Pedro Sainz de Baranda s/n edificio B, planta alta, Área Ah Kim Pech, Plaza del Mar, en San Francisco de Campeche, Campeche.

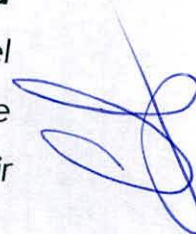
- **Narración expresa y clara de los hechos en que se sustente la queja y los preceptos jurídicos presuntamente violados**

HECHOS

PRIMERO. – Con fecha miércoles 18 de diciembre de 2025, durante el desarrollo del evento denominado “Posada de la familia EFM” realizado en la Unidad deportiva Leandro Domínguez, en esta ciudad capital, evento denunciado por esta representación y que figura bajo el expediente **IEEC/Q/POS/001/2026**, y mismo que goza de fe pública bajo el acta de inspección ocular **OE/IO/003/2026**, durante el desarrollo de ese evento el C. Eliseo Fernández Montufar, ciudadano que ostenta el cargo de **Coordinador Nacional de Gestión de la Dirigencia Nacional del Partido Movimiento Ciudadano** presento a los candidatos que participarán en los comicios de 2027, correspondientes a los cargos de alcaldía de Campeche, y diputación federal, todo esto contenido en el acta de inspección señalada y que del

contenido de audio y video de los diversos videos posteados se escucha lo siguiente:

*"Por ejemplo, se ha adherido a nuestra familia mi amigo Pedro Armentía... Les pido un aplauso porque ha hecho una excelente labor en el congreso del estado contribuyendo a Campeche. Cuidando los intereses de los campechanos, de todo el estado, lo ha hecho magníficamente bien y es uno de los cuadros que sin duda puede darle continuidad a este proyecto... Nuestro amigo Paul, no lo conocen que inició conmigo como siempre ha estado a mi lado que le tocará ahora ser el que le dé continuidad al desarrollo de nuestra capital en sus manos va a quedar... **Biby ahora le toca crecer ha aprendido mucho, ha madurado muchísimo ahora le tocará irse al congreso de la unión a representarnos y apoyarnos desde allá...** Nuestro amigo Daniel, el senador, no tengan la menor duda de que este señor ha sido sumamente leal y ha hecho muchos sacrificios por esta gran familia para salir adelante, yo se lo he pedido que nadie le eche la culpa..."*



Del dicho e imágenes 'posteados' en la red social se denota que se posicionaron a los denunciados como candidatos del Partido Movimiento Ciudadano rumbo a los comicios con verificativo en el año 2027.

SEGUNDO. - El día 24 de marzo del año en curso a las 4:37 p.m., la Presidenta Municipal del H. Ayuntamiento de Campeche, **Biby Karen Rabelo de la Torre**, realizó la siguiente publicación:



Disponibile en la siguiente liga electrónica:

<https://www.facebook.com/reel/917805937831769>

CONSIDERACIONES DE DERECHO

En dicha publicación, identificada como "Reel" específicamente **entre el segundo 22 al 23, se aprecia la presencia del LOGOTIPO DEL PARTIDO POLITICO MOVIMIENTO CIUDADANO**, mismo que se encuentra resaltado (encerrado en un círculo amarillo), tal como se advierte en la imagen previamente señalada.

Asimismo, en la referida publicación se incluye el mensaje: *"Así luce una 'Biby Rabelo' al servicio de Campeche y seguiremos trabajando por la gente"*, así como la leyenda visible en el video: *"Esto hace una Biby Rabelo y vamos por más"*.

Si bien dichas expresiones pudieran aparentar ser aisladas o espontáneas, de su análisis integral se advierte que la comunicación no tiene un carácter meramente institucional, sino que, por el contrario, resalta de manera **sistemática y premeditada** el nombre e imagen de la servidora pública Biby Karen Rabelo de la Torre, colocándola como eje central del mensaje.

Aunado a lo anterior, la difusión del contenido se realiza en un contexto directamente vinculado con su calidad de Presidenta Municipal, lo que implica el **aprovechamiento de su investidura para fines de promoción personalizada**, en contravención a los principios de imparcialidad y equidad previstos en el artículo 134, párrafo séptimo, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

Sin embargo, los hechos denunciados causan agravio al partido que represento, en virtud de que constituyen un posicionamiento anticipado y sistemático de la servidora pública Biby Karen Rabelo de la Torre, así como un beneficio indirecto al partido político Movimiento Ciudadano, conforme a lo expuesto en el Hecho PRIMERO del presente escrito.

En ese sentido, es claro que el Poder Reformador de la Constitución tuvo como finalidad impedir que las personas servidoras públicas se aprovechen del cargo que ostentan para incidir indebidamente en la contienda electoral, ya sea en beneficio propio o de terceros.

En el caso concreto, la difusión del contenido denunciado actualiza un uso indebido de la investidura y de recursos públicos en su vertiente de promoción personalizada, **al posicionar de manera reiterada la imagen y nombre de la denunciada, lo que trasciende la comunicación institucional y vulnera los principios de imparcialidad y equidad en la contienda.**

Es aplicable para este caso en concreto las siguientes consideraciones de derecho:

CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS.

Artículo 134. Los recursos económicos de que dispongan la Federación, las entidades federativas, los Municipios y las demarcaciones territoriales de la Ciudad de México, se administrarán con eficiencia, eficacia, economía, transparencia y honradez para satisfacer los objetivos a los que estén destinados.

(...)

(párrafo 7) Los servidores públicos de la Federación, las entidades federativas, los Municipios y las demarcaciones territoriales de la Ciudad

de México, tienen en todo tiempo la obligación de aplicar con imparcialidad los recursos públicos que están bajo su responsabilidad, sin influir en la equidad de la competencia entre los partidos políticos.

Los servidores y funcionarios públicos serán responsables del cumplimiento de estas bases en los términos del Título Cuarto de esta Constitución. Los servidores públicos de la Federación, las entidades federativas, los Municipios y las demarcaciones territoriales de la Ciudad de México, tienen en todo tiempo la obligación de aplicar con imparcialidad los recursos públicos que están bajo su responsabilidad, sin influir en la equidad de la competencia entre los partidos políticos, **responsabilidad que incumple Biby Karen Rabelo de la Torre en su calidad Presidenta del Ayuntamiento de Campeche.**

Resulta aplicable al presente caso, de manera orientadora, la tesis V/2016 emitida por la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación⁷, de rubro **"PRINCIPIO DE NEUTRALIDAD. LO DEBEN OBSERVAR LOS SERVIDORES PÚBLICOS EN EL EJERCICIO DE SUS FUNCIONES (LEGISLACIÓN DE COLIMA)"**, en virtud de que en ella se desarrolla el alcance del deber constitucional que tienen las personas servidoras públicas de **abstenerse de utilizar el poder público para influir en la equidad de la contienda electoral.**

En dicho criterio establece que los órganos del Estado, sus representantes y, en general, las personas servidoras públicas, deben ajustar su actuar al principio de juridicidad y, especialmente, al principio de neutralidad, el cual implica que no pueden identificarse, directa o indirectamente, con partidos políticos ni generar posicionamientos mediante el uso de recursos públicos o propaganda gubernamental.

⁷ En adelante Sala Superior.

En el caso concreto, la conducta atribuida a Biby Karen Rabelo de la Torre transgrede dicho principio, toda vez que, mediante la difusión del contenido denunciado, no solo se **resalta su imagen y nombre de manera reiterada**, sino que además se advierte la inclusión del emblema del partido político Movimiento Ciudadano, lo que evidencia una vinculación indebida entre el ejercicio del cargo público y la promoción de una opción política.

En ese sentido, el actuar de la denunciada rebasa los límites de una comunicación institucional válida, ya que utiliza su calidad de Presidenta Municipal para posicionarse personalmente y generar una ventaja indebida, lo cual es precisamente lo que el principio de neutralidad busca evitar, al impedir que el poder público se emplee para influir en la ciudadanía o distorsionar las condiciones de equidad en la contienda.

Por tanto, la tesis citada resulta orientadora para concluir que los hechos denunciados constituyen una transgresión al principio de neutralidad, en relación directa con lo previsto en el artículo 134, párrafo séptimo, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

Asimismo, la Sala Superior ha establecido a través de la Jurisprudencia 13/2024 el criterio a seguir para que las publicaciones en redes sociales acrediten infracciones a la ley electoral, lo cual lo establece de la siguiente manera:

Motivo de análisis	Explicación para acreditar la infracción
Contexto en el que se difunden.	Se cumple debido a que el objetivo era dar a conocer el actuar de la presidenta municipal de Campeche, sin embargo, aparece

	una única toma donde aparecen los logos de Movimiento Ciudadano el cual constituye un acto que puede influir en la decisión de los votantes rumbo a la elección de 2027.
La persona emisora.	Quien emite la publicación es una persona funcionaria pública quien aprovechó su página de Facebook donde el mensaje de manera sistemática tenía el fin de mostrar el labor a favor del municipio pero aprovechó para realizar una promoción personalizada al partido político Movimiento Ciudadano , de nueva cuenta haciendo hincapié que rompe con la equidad en la contienda ya que desde meses antes al inicio del proceso electoral posiciona con ventaja al partido político con propaganda a su favor desde su cargo que obtuvo a través del voto popular.

Por lo anterior, no se puede pasar desapercibido que **el mensaje de la parte denunciada está dirigido a influir en las preferencias del electorado** y con ello vulnera el marco electoral.

Por ello, se solicita a la autoridad, de conformidad con los precedentes dictados en los expedientes SX-JG-72/2025 y SX-JG-76/2025, estudiar la integralidad de la propaganda denunciada y no solamente sus frases aisladas, es decir, analizar los elementos visuales (colores empleados, la imagen de fondo, las expresiones de los sujetos, tiempo en pantalla) y auditivos (tonalidad, música de fondo, las voces utilizadas, volumen). Así como interpretar la relación y la coherencia con el contexto externo en que se emite, analizando la temporalidad, el horario de difusión, la posible audiencia, el medio utilizado y el periodo de divulgación, entre otras circunstancias.

Esto, toda vez que si emplea únicamente el criterio de los "llamados expresos" limitaría la actividad de la autoridad electoral quien tendría que centrar su actividad en verificar si la infracción se acredita al emplear determinados formulismos o palabras tabúes, debiendo utilizar más bien, criterio interpretativo para analizar los mensajes que emiten las y los actores políticos, a partir del empleo de "equivalentes funcionales", método que está inspirado en la doctrina norteamericana conocida como "*functional equivalents of express advocacy*"⁸.

SE SOLICITA A ESTA AUTORIDAD COMO MEDIDAS CAUTELARES:

ÚNICO.- Con fundamento en los artículos 614 de la Ley de Instituciones, así como 69 y 70 del Reglamento de Quejas, y en la Jurisprudencia 14/2015⁹, en atención a los hechos descritos anteriormente, concatenados con los medios de prueba ofrecidos que acompañan el presente escrito de queja, se solicita de manera inmediata a esta autoridad ordene a la parte denunciada retirar

⁸ Figura retomada del caso Federal Election Commission v. Wisconsin Right to Life, Inc., U.S. 449, 2007. Consultable en: <https://supreme.justia.com/cases/federal/us/551/449/>

⁹ Jurisprudencia 14/2015, cuyo rubro es: "MEDIDAS CAUTELARES. SU TUTELA PREVENTIVA".

la publicación de la red social Facebook, así como abstenerse de realizar actos que busquen posicionar al partido Movimiento Ciudadano en redes sociales institucionales con miras al siguiente proceso electoral.

En ese sentido, como refiere la citada Jurisprudencia, las medidas cautelares en materia electoral constituyen un mecanismo de tutela preventiva o instrumento jurídico para prevenir la posible afectación a un derecho, a los principios rectores en la materia, o para garantizar el cumplimiento de alguna obligación jurídica, en forma inmediata y eficaz, y previamente a cualquier resolución de fondo y definitiva en la materia.

En otras palabras, las medidas cautelares buscan suspender de forma inmediata y urgente aquellos hechos o conductas que puedan afectar –de manera inminente– al proceso electoral o a algún derecho político-electoral, en lo que se emite la resolución de fondo que determina su licitud o ilicitud.¹⁰

Por lo tanto, la autoridad electoral sustanciadora está obligada de atender de manera urgente la adopción o no de las medidas cautelares en lo que se emita la resolución de fondo conforme con los estándares internacionales en materia de derechos humanos¹¹.

▪ **La aportación de los medios de prueba en que se sustente la queja**

1).- PRUEBA TÉCNICA. - Se ofrece en términos de lo dispuesto en los artículos 607, fracción II, y 608 de la Ley de Instituciones, y 41, fracción III del Reglamento de Quejas, la cual relaciono con los hechos narrados, previamente, consistente en la publicación que puede ser visualizada en la red social

¹⁰ Ver SUP-REP-351/2024 Y ACUMULADO.

¹¹ Ver SX-JE-158/2024.

Facebook, a través de la siguiente liga:
<https://www.facebook.com/reel/917805937831769> la cual se relaciona con el
hecho número dos de este escrito de queja.

2).- **LA DOCUMENTAL PUBLICA.-** Se ofrece en términos de lo dispuesto en los artículos 283, fracciones I, III, IV, VI, y VII, y 607, fracción I, de la Ley de Instituciones; 41, fracción I, del Reglamento de Quejas, consistente en la Acta de Inspección Ocular **OE/IO/003/2026**, que realizó la Oficialía Electoral adscrita a la Secretaría Ejecutiva del Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Campeche, con motivo de la verificación y fe de hechos que se levante como resultado de la Inspección de los enlaces electrónicos que se ofrecen como pruebas en el presente escrito.

3).- **LA PRESUNCIONAL EN SU DOBLE ASPECTO, LEGAL Y HUMANA.** En todo lo que beneficie a mi representado y compruebe la razón de mi dicho.

4). **LA INSTRUMENTAL DE ACTUACIONES**, consistente en todas y cada una de las actuaciones que se integraran en el expediente que se cree con motivo de esta denuncia, por lo que solicito se tenga a la vista al momento de resolver el presente asunto.

PUNTOS PETITORIOS.

Por lo anteriormente expuesto y fundado, atentamente solicito:

PRIMERO. Tener por presentado en tiempo y forma la presente queja con la personalidad que ostento y acredito.

SEGUNDO. Admitir a trámite la queja que se promueve en el presente escrito, en contra de los aquí denunciados.

TERCERO. Admitir, preparar y desahogar las pruebas señaladas en el cuerpo del presente escrito.

CUARTO. Previos los trámites de ley, turnar los autos para su resolución, se declare la existencia de violaciones a la normativa electoral, se fije la responsabilidad de la denunciada y, se le impongan las sanciones que conforme a la Ley corresponda.

Protesto lo necesario.



ÁNGEL MIZRAIM VALENCIA JERÓNIMO

Representante suplente del partido **MORENA**,
acreditado ante el Consejo General del IEEC.



MÉXICO

INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL
CREDENCIAL PARA VOTAR



NOMBRE
VALENCIA
JERONIMO
ANGEL MIZRAIM

SEXO H



DOMICILIO
C REYES HEROLEZ NUM 196
COL LUIS DONALDO COLOSIO 24026
CAMPECHE, CAMP.

CLAVE DE ELECTOR VLJIRAN00122004H200

CURP
VAJA001220HCCLRNA8

AÑO DE REGISTRO
2019 01

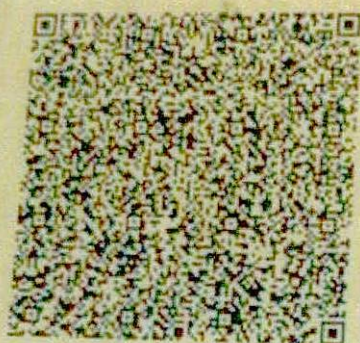
FECHA DE NACIMIENTO
20/12/2000

SECCIÓN
0561

VIGENCIA
2024 - 2034



INE



8025171

CLAUDEA KATHY SUAREZ GUEZA
ENCARGADA DEL DESPACHO DE
LA SECRETARÍA EJECUTIVA DEL
INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

IDMEX2660928634<<0561124150585
0012201H3412318MEX<01<<20727<0
VALENCIA<JERONIMO<<ANGEL<MIZRA

ACUSE DE RECIBIDO.

En la Ciudad de San Francisco de Campeche, Campeche, siendo las **11:00** horas del día **16 de marzo** del año **2026**, se presentó ante la Oficialía Electoral el C. **Eduardo del Jesús Estrella Rangel**, mismo que se identifica con su **INE OCR: 0548105568984**, para entregar **3** originales del escrito de fecha **15 de abril del 2026**, signado por el C. Ángel Mizrain Valencia Jerónimo, Representante Suplente de Morena ante el Consejo General del IEEC dirigido a la Consejera Presidenta del Consejo General del IEEC, constante de **14** fojas útiles escritas por un solo lado, así como los siguientes anexos:

1. Copia simple de la credencial para votar expedida por el INE a nombre de Valencia Jerónimo Ángel Mizrain, constante de 1 foja (3 juegos).

Recibe:

LIC. RUBÉN LORENZO ANOTA SALINAS
ASISTENTE DE LA OFICIALÍA ELECTORAL



Presenta:

C. EDUARDO DE JESÚS ESTRELLA RANGEL